

FOPE: plan de fomento de la producción ecológica, una apuesta desde la Comunidad Autónoma del País Vasco

Autores: A. Ortiz-Barredo (1) y X. Lejarzegi (2)

(1) NEIKER-Tecnalia- Instituto Vasco de Investigación y Desarrollo Agrario

(2) ENEEK- Consejo de Agricultura y Alimentación Ecológica de Euskadi

La primera vez que se escuchó la palabra FOPE fue en el Congreso organizado por la Sociedad Española de Agricultura Ecológica en Octubre de 2014, en Vitoria. Durante este año, se han realizado varias tareas organizadas en 5 planes piloto que involucran a Instituciones públicas y sector primario.

La producción ecológica en Euskadi ha experimentado hasta ahora un limitado desarrollo en comparación con otras regiones de Europa. Entendiendo el creciente interés de la sociedad por la producción y el consumo de productos ecológicos y la oportunidad de crecimiento económico sostenible que para Euskadi supondría, el Gobierno Vasco puso en marcha en el año 2014, el proyecto FOPE. Son varias las iniciativas de fomento de la producción ecológica (PE) que se han y están llevando a cabo en distintos ámbitos, europeo, nacional, autonómico y local. Sin duda, todas ellas tienen puntos de partida y objetivos finales comunes. El proyecto FOPE surge de un análisis profundo de la PE desde varios aspectos, fruto de la ejecución de proyectos de investigación económica, social y técnica agroalimentaria en esta Comunidad, así como del análisis de resultados de distintas iniciativas privadas e institucionales.

Los condicionantes para su desarrollo fueron:

- ✓ Incluir acciones en **toda la cadena de valor**: producción, transformación, comercialización y consumo.
- ✓ Las medidas de los **Planes de Desarrollo Rural** se alinean con las actuaciones del FOPE
- ✓ Forma parte del **Plan Estratégico** de la Viceconsejería de Agricultura, Pesca y Política alimentaria
- ✓ Promueve el desarrollo y mercado del **producto local**, incluyendo los insumos y las materias primas locales
- ✓ Aborda el posicionamiento en el **mercado exterior**
- ✓ Convive con los productos de otras **marcas de calidad** con las que se ha dotado la Comunidad Vasca (Euskolabel, Euskal Baserri, entre ellas)
- ✓ Es inclusivo y abre la participación en su definición al **sector**
- ✓ **Tiene en cuenta** las acciones definidas en planes anteriores y **complementa** los actuales

Para su estructuración y priorización de tareas se han tenido en cuenta los planes de desarrollo de la PE ya ejecutados y análisis de la PE previos (Niggli U. (FiBI), 2014; MAGRAMA, 2013), así como los actualmente en marcha por otras Instituciones. El FOPE es complementario a esas actuaciones, entre ellas:

- ✓ Plan de Desarrollo de la Agricultura Ecológica de la CAPV 2009-2012
- ✓ Propuestas de actuación para el fomento de la PE en Álava y en concreto por la Diputación Foral de Álava (DFA, Diciembre 2013)
- ✓ Plan de apoyo a la PE del MAGRAMA, Marzo 2014
- ✓ Plan de acción para el futuro de la producción ecológica de la Unión Europea, Marzo 2014
- ✓ (Uggli, 2014)

El proyecto consta de 3 fases (ver esquema 1): 1) análisis de viabilidad (ya realizado en 2014), 2) plan piloto de contraste (de enero a diciembre 2015) y 3) desarrollo de actuaciones específicas derivadas de la fase II (a partir de 2016).

Este plan se cuenta con la participación activa de ENEEK que en colaboración con NEIKER-Tecnalia coordinará todas las tareas. Las tareas van a ser ejecutadas además por HAZI (Desarrollo Rural y Alimentario), técnicos de la administración y se contará con las asociaciones de AE de Euskadi.

Los objetivos e indicadores están claramente definidos:

- a) Incrementar significativamente el número de operadores y de transformadores
- b) Duplicar la cuota de consumo
- c) Duplicar la superficie agraria destinada a agricultura extensiva y ganadería
- d) Abrir y consolidar las líneas de investigación y formación en AE en la CAPV

El plan prioriza la PE de cultivos extensivos y la producción ganadera. Una de las tareas más innovadoras es la creación de un Grupo Operativo que, coordinado por Eneek y NEIKER, involucra a 5 centros de gestión de los tres territorios de Euskadi. Dos son los objetivos prioritarios de este grupo:

1. Adquirir formación de base para poder asesorar a agricultores en las tareas de conversión hacia la agricultura ecológica
2. Recabar información sobre las dificultades administrativas, técnicas y económicas de la transición hacia el manejo ecológico, a través de la monitorización de explotaciones agrícolas

La base de la monitorización es el acompañamiento a las explotaciones; expertos en PE, formados en planes anteriores, acompañan a los responsables de las explotaciones en la transición. Este acompañamiento es en realidad un aprendizaje compartido, ya que la experiencia recaba información y necesidades de formación tanto para los agricultores como para los centros de gestión, los técnicos y por supuesto para el desarrollo de líneas de I+D+i; de forma que toda la información pueda ser la base en la que desarrollar y consolidar la PE.

NEIKER-Tecnalia, Instituto vasco de investigación agraria de Euskadi, ha organizado un grupo de investigación en agroecología. Sin duda el reto es que, las pérdidas de producción debidas al manejo agrícola ecológico no sean compensadas con un incremento de precios sino que este lucro cesante sea reestablecido a través de la I+D+i. haciendo que la PE sea económicamente competitiva frente a otros tipos de manejo. NEIKER, dentro de su finca experimental, contará a partir del 2016 con una finca faro de investigación en AE, tanto para la producción ganadera como agrícola. En esta se pondrán en marcha los sistemas más avanzados de manejo, resultado de proyectos de investigación previos y actuales. Cuenta para ello con Investigadores de distintas áreas de conocimiento, entre ellas: fitopatología, fertilización, riego y mejora vegetal, nutrición, sanidad y bienestar animal, áreas que son complementadas con las disciplinas del departamento de recursos naturales, y especialmente del grupo especializado en la salud del suelo (www.neiker.eus).

El cumplimiento de los objetivos del FOPE pasa inevitablemente por la participación de todas las Instituciones públicas y entre ellas los Ayuntamientos como ejes de promoción local (Ver Foto 1) y de las Diputación Forales, y entre ellas con especial atención, la Diputación Foral de Álava. Esta, lleva desde hace varios años siendo la impulsora más activa de la producción de cultivos extensivos ecológicos. El Gobierno Vasco ha destinado recursos en todas sus estructuras dedicadas a promoción y desarrollo económico, formación e I+D+i de la producción agraria.

El espíritu del plan es que su experiencia pueda ser un modelo en otras zonas agrícolas para la integración de iniciativas públicas y privadas, basado en el acompañamiento y compartimiento de información.

Referencias:

Niggli, U (FiBL). 2014. How will organic farming look like in 20 years and to which challenges will it have to respond to? A stimulus for the TIPI workshop on February 14, 2014, BIOFACH, Nuremberg, Germany <http://www.organic-research.net/tipi.html>

MAGRAMA, 2013. Caracterización del sector de la producción ecológica española: valor, volumen y mercado y evaluación del impacto del comercio electrónico en la producción ecológica Española. Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado. <http://publicacionesoficiales.boe.es/>. NIPO: 280-13-247-6

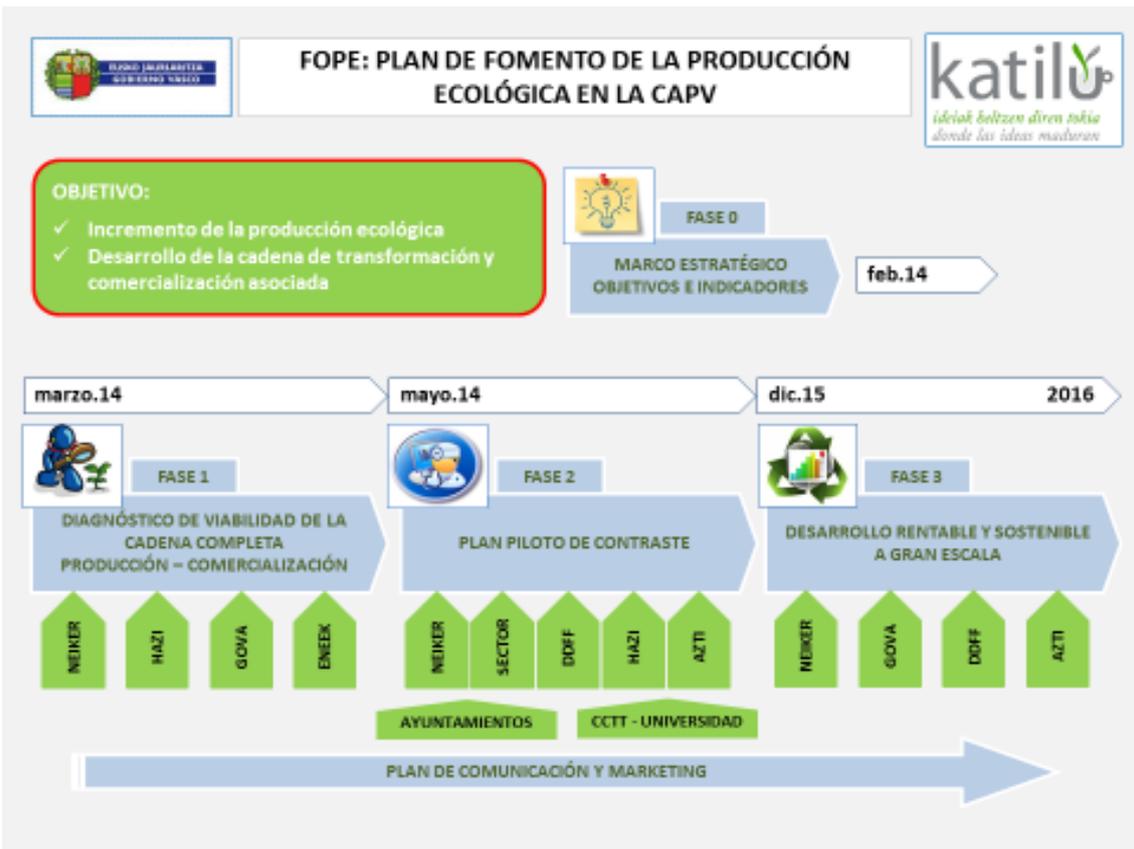


Figura 1: Fases, planificación y actores implicados en el proyecto FOPE



Foto 1: Agricultores con varios años de experiencia en AE son los encargados de transmitir su experiencia, sus dificultades y beneficios a otros agricultores de su misma zona productiva. En la foto, jornadas de formación celebradas el pasado mes de noviembre organizadas por el Ayuntamiento de Valdegovía para el fomento de la transición hacia la AE